

229.
1705. 19396
C₂₅₂
F₂₀
20721

SEPTIÈME RAPPORT.

DU

COMITÉ DE MENDICITÉ,

OU

RÉSUMÉ SOMMAIRE

DU TRAVAIL

QU'IL A PRÉSENTÉ A L'ASSEMBLÉE.

IMPRIMÉ PAR ORDRE DE L'ASSEMBLÉE NATIONALE.

MESSIEURS,

Au rang des droits dont vous avez reconnu & déclaré l'imprescriptibilité & l'inaliénabilité, vous avez placé les droits du malheur & de la pauvreté, & la constitution française, avant d'avoir posé aucun des principes du gouvernement

A

THE NEWBERRY
LIBRARY

qu'elle veut établir , a pris l'engagement solennel de créer & d'organiser un établissement général de secours publics , pour élever les enfans abandonnés , soulager les pauvres infirmes , & fournir des moyens de travail aux pauvres valides qui n'auroient pu s'en procurer.

Vous voici arrivés au moment d'acquitter ce vœu & ce devoir ; la législation qui doit ordonner la bienfaisance publique , est , indépendamment même du soulagement de l'humanité , d'une grande importance.

Si le soulagement de la pauvreté est le devoir d'une constitution qui a posé ses fondemens sur les droits imprescriptibles des hommes , elle est encore le besoin d'une constitution sage qui veut assurer sa durée sur la tranquillité & le bonheur de tous les individus qu'elle gouverne. Il est de l'intérêt public de corriger par une bienfaisance réfléchie , les maux résultans des mauvaises institutions qui ont maintenu & propagé la pauvreté ; il est de l'intérêt public de prévenir les désordres & les malheurs où seroient conduits un grand nombre d'hommes sans ressources , qui , maudissant les lois dont ils n'auroient jamais senti les bienfaits , pourroient , par l'excès de leur misère , être entraînés d'un moment à l'autre à servir les entreprises des ennemis de l'ordre public.

Ce n'est donc pas en hommes simplement charitables & aumôniers ; mais c'est en amis éclairés de l'humanité , c'est en politiques réfléchis que vous devez traiter & délibérer cette grande question , de l'assistance de la pauvreté dans l'empire.

Dans l'entière détermination que vous avez dû prendre de satisfaire à ce grand devoir, vous avez pensé que des calculs arithmétiques ne devoient pas servir de règle unique à de sages législateurs, & que les devoirs plus sacrés de la bienfaisance, & de la morale devaient être avant eux consultés. Mais, quelles que soient, Messieurs, vos dispositions généreuses pour l'assistance de la pauvreté, vous ne devez pas oublier que l'économie est un des caractères les plus essentiels de la bienfaisance publique; non cette épargne vile & impolitique qui lésinerait sur les dépenses nécessaires au soulagement des malheureux, mais cette économie sage & juste qui se rappelant sans cesse qu'elle n'assiste le malheur qu'avec les deniers des peuples, ne doit ordonner que leur indispensable emploi.

La bienfaisance publique, retenue dans les bornes strictes de la justice, doit encore, dans les moyens qu'elle emploie, considérer l'intérêt général: différente de l'aumône qui, dans les secours qu'elle donne, peut ne voir que le malheureux qu'elle soulage, la bienfaisance publique doit chercher sans doute dans l'assistance des pauvres le soulagement de ceux qui en sont l'objet, mais considérer, avant tout, l'intérêt de tous les infortunés, l'intérêt général de la société. Ceux qui sont plus près d'elle, ne sont pas plus à ses yeux que ceux qu'elle ignore; cette bienfaisance n'est pas l'effet d'une sensibilité irréfléchie, elle n'est pas même une vertu compatissante; elle est un devoir, elle est la justice; elle doit en avoir tous les caractères.

tères , & se prémunir contre les mouvemens si naturels qui pourroient les altérer. Elle doit , dans son exécution , être réfléchie : c'est une science politique qui veut être soigneusement étudiée ; car , si les moyens ne s'accordent pas avec les grandes vues de l'intérêt public , elle peut aggraver les maux qu'elle veut soulager , en aggravant les causes qui les produisent.

Ainsi cette partie de législation , qui semble au premier coup d'œil facile à régler , est néanmoins une des plus difficiles à établir de manière à parvenir au but qu'elle doit se proposer ; car de la sagesse ou de l'erreur des principes sur lesquels cette législation sera établie , doit résulter l'amélioration sensible ou l'altération inévitable de la fortune publique.

Le travail que nous vous présentons , est le résumé succinct des six rapports qui vous ont été distribués , & nous avons réduit à un très-petit nombre d'articles le décret que nous vous proposons ; ils sont la base des lois que vous laisserez à vos successeurs le soin honorable d'achever.

Mais , avant d'entrer dans cette question , le comité croit devoir vous mettre sous les yeux l'état des hôpitaux du royaume , tel qu'il résulte des différens décrets que vous avez rendus. Bien qu'ils n'assistent qu'une très-petite partie de l'empire , & qu'ils laissent sans secours presque tous les habitans des campagnes , ces hôpitaux & quelques fonds de charité sont les seuls moyens par lesquels la pauvreté est secourue en France. La connoissance de leur situation

actuelle , ne vous paroîtra peut-être pas même sans utilité pour déterminer le parti général que vous croirez devoir prendre.

Les hôpitaux & fonds de charité du royaume avoient, avant la révolution , environ 29 à 30 millions de revenu.

Les divers décrets portant suppression des droits & privilèges dont ils ont joui jusqu'en 1790 , les ont réduits de 19 à 20 millions.

Si cette évaluation n'est pas entièrement exacte , elle est de la plus grande probabilité. Nous devons à l'Assemblée de lui faire connoître de quelle manière nous l'avons obtenue.

Des états trouvés au contrôle général ne donnent connoissance que de 947 hôpitaux , dont ils ne portent les revenus qu'à 14,017,045 livres.

Nous nous sommes facilement persuadés que ces renseignemens étoient incomplets ; & d'après les lettres que nous avons écrites à tous les départemens , d'après les relevés des déclarations déposées au comité ecclésiastiques , nous avons acquis la connoissance de 2,185 hôpitaux , sans comprendre les dotations particulières de charité.

Nous avons alors demandé aux municipalités des lieux où ces hôpitaux sont situés , de nous faire connoître la portion de leurs revenus supprimée par les décrets.

Tous ces états ne sont pas parvenus aussi corrects & aussi explicatifs que nous les avons demandés. Quatorze cent trente-huit d'entre eux ont jusqu'ici

répondu de manière à nous donner des résultats , & nous ont déclaré un revenu de 20,874,664 liv. avant la révolution , réduit par vos décrets à 13 987,787 l. fans y comprendre les impositions auxquelles la plupart de ces biens sont assujétis.

Quoi que le nombre des hôpitaux qui n'ont pas répondu à nos lettres soit à peu près la moitié de ceux qui nous avoient accusé leurs déclarations, nous n'avons pas cru , pour avoir un résultat probablement bon , devoir calculer leurs revenus sur cette proportion.

Nous avons pris une marche que nous avons cru plus sûre.

Dans le nombre des hôpitaux qui n'ont point encore satisfait à la demande du comité , nous en avons choisi quarante des plus considérables (1) , dont les revenus s'élevoient , par leur déclaration en 1764.

à 2,995,000 l.

Nous en avons choisi également cent sept autres , d'une classe inférieure , dont les revenus , à la même époque , s'éle-

voient à 966,276

Total 3,961,276 l.

Le calcul de l'augmentation nécessaire de ces revenus,

(1) Ces 40 hôpitaux appartiennent aux villes de Metz , Monlins , Troies , Narbonne , Aix , Chartres , Nîmes , Toulouse , Bordeaux , Montpellier , Montauban , Angers , Valenciennes , Strasbourg , Lyon , Bayonne , Pau & Clermont-Ferrand.

dans l'espace de vingt-sept années , les élève à 5 millions ; & nous nous sommes donné la preuve de la justesse de cette évaluation , en la comparant avec les revenus de certains hôpitaux qui les ont fait connoître en détail aux deux époques de 1764 & 1791 (1).

On peut donc être assuré que les 147 hôpitaux dont nous venons de parler ont maintenant 5 millions de revenus , qui , joints à la première somme , formeront un total de 25,874,664 liv.

Nous avons évalué les 600 autres hôpitaux qui ne nous avoient envoyé aucun renseignement , sur le revenu commun des 107 de la classe inférieure déjà estimés ; & calculant d'après les mêmes principes , nous leur avons trouvé un revenu de 2,700,000 liv. ; total pour les 2,185 hôpitaux , 28,574,864 livres avant la révolution , auxquelles il faut ajouter encore 500,000 livres de revenu pour les fonds de charité applicables à des distributions de bouillon , de remèdes , de pain , &c calculés pour les quatre - vingt - trois départemens , sur la connoissance positive que cinquante-sept nous en ont donnée.

(1) A la première de ces époques , l'hôpital général de Rouen jouissoit de 263,850 liv. , & un état dressé en 1790 présentoit 401,000 l. : deux hôpitaux de Chartres n'avoient que 44,537 l. & maintenant on en déclare pour 71,760 l. & cette année ils l'ont été pour 160,000 l. , l'hôpital général de Lille n'avoit que 161,169 l. & dans un état adressé au comité le mois dernier , on voit un revenu de 466,633 l.

Ainsi nous sommes autorisés à porter , à 29,074,664 l. les revenus des hôpitaux & fonds de charité du royaume avant la révolution , & nous devons observer que comme nous avons pris les déclarations de ces hôpitaux pour base , nos calculs sont au-dessous de la réalité ; car aucunes de ces déclarations ne sont sans doute forcées , & nous sommes assurés que plusieurs sont de beaucoup inférieures à la vérité des revenus.

Quant aux pertes que les hôpitaux éprouvent dans leurs revenus , nous avons estimé celles des maisons qui n'ont pas répondu à nos demandes d'après celles connues par les déclarations qui nous étoient parvenues , & nous nous y sommes d'autant plus facilement déterminés , que le département de Paris étant compris parmi ceux dont les hôpitaux avoient fait connoître leurs revenus & leurs pertes , le résultat de cette manière de calculer ne peut être qu'en diminution des pertes , c'est à dire , présenter un revenu des hôpitaux au-dessous de la réalité , & c'est l'espèce d'erreur que nous avons préférée.

Ces pertes montant à 6,886,877 l.

Il y a pour les hôpitaux qui n'ont point donné d'état , ci. 3,443,438

En tout. 10,330,315 l.

Il résulte de cette exposition , que les fonds des établissemens de charité & des hôpitaux produisoient

dans l'ancien régime un revenu annuel de 29,074,664 l.

Qu'ils perdent par le nouveau une somme de 10,330,315

En conséquence il ne leur reste que. 18,744,349 l.

Nous ne vous présenterons rien de bien certain sur les dettes des hôpitaux ; nous en avons constamment sollicité les déclarations ; mais nos demandes ont été , à cet égard , très incomplètement répondues : la plupart de ces dettes sont , des rente sconstituées , ou viagères , résultantes d'emprants ; plusieurs résultent d'avances faites , & sont actuellement exigibles. Mais sans connoître , à beaucoup près , le détail de ces dettes comme nous le désirerions , nous sommes fondés à croire qu'elles n'excèdent pas pas une année du revenu total des hôpitaux , & qu'elles sont presque toutes concentrées dans les hôpitaux les plus riches.

Pour terminer tous les comptes que nous avons à rendre sur les hôpitaux , nous ajouterons que la plupart de leur administration , dépendante , dans l'ancien ordre de choses , de certaines places supprimées , se trouvent aujourd'hui sans administrateurs légaux ; que vos décrets , à cet égard , ont été inégalement interprétés par les municipalités & par les départemens , & que de cette différence d'interprétation naît une multitude de discussions , un choc continuel de prétentions , & plus que tout , des réclamations pour que l'Assemblée nationale prononce à qui doit être déléguée l'adminis-

tration des secours déjà existans , & des secours qu'elle veut établir ; il est donc encore nécessaire qu'avant de vous séparer vous fassiez connoître à cet égard votre intention.

Cette nécessité nous paroîtra sans doute plus urgente , Messieurs, quand vous considérerez qu'un grand nombre d'hôpitaux privés des aumônes qu'ils recevoient les années précédentes , perdant , par la suppression des octrois , la plus grande partie de leurs revenus , qu'ils ne peuvent que lentement & successivement remplacer par l'imposition des sous additionnels , manquent journellement de moyens pour l'entretien des pauvres qui sont à leur charge , & que les fonds indispensables pour cet entretien sont , ou avancés par la généreuse humanité de quelques administrateurs qui y fournissent de leur fortune , ou , le plus souvent , pris sur les paiemens des rentes dues par ces établissemens , qui ainsi ne sont pas acquittées. Enfin, Messieurs , vous avez , par des décrets provisoires , soutenu le revenu des hôpitaux au point où ils étoient avant la révolution ; mais au mois de janvier prochain ce provisoire cesse , & les hôpitaux restent entièrement à découvert des pertes que leur font éprouver les différentes suppressions ordonnées par vos décrets.

De cet état de choses il résulte que pour rétablir les hôpitaux dans les revenus dont ils jouissoient avant la révolution , vous devez imposer , soit sur la totalité de l'empire , soit sur les différens lieux où sont établis les hôpitaux , une somme de 10 millions ; encore

n'aura-t-on pas satisfait à la réclamation de plusieurs d'entre eux qui sollicitent une augmentation de revenus nécessaires à leurs charges. Il résulte, qu'indépendamment de cette somme annuelle de 10 millions, nécessaire pour porter les revenus des hôpitaux au point où ils étoient avant la révolution, vous avez encore à pourvoir aux dettes que beaucoup d'entreux ont contractées ; car leur en faire porter la charge, c'est diminuer d'autant leurs revenus, c'est diminuer d'autant les fonds que vous destinerez aux secours, & que vous ne devez leur donner que dans une exacte nécessité.

Enfin, en rétablissant ainsi les hôpitaux, aujourd'hui existans, dans leurs anciens revenus, vous n'aurez fait encore qu'en faveur de quelques villes ; vous aurez laissé sans secours les campagnes qui ne participent qu'en très-petit nombre aux établissemens de charité existans jusqu'ici, & que vous avez cependant pris avec tant de raison l'engagement positif de secourir, quand vous avez rétabli la nation dans la possession des biens ecclésiastiques. C'est donc au soulagement de la classe indigente dans toutes les parties de l'empire, que vous devez pourvoir, d'après les principes que vous aurez adoptés dans votre sagesse.

De cet incontestable devoir, naît la première question à examiner. L'assistance des pauvres doit-elle être en France une charge nationale ou locale ?

Nous nous hâtons de déclarer à l'Assemblée, qu'en opinant pour en faire une charge nationale, le comité ne préjuge rien sur la vente des biens des

hôpitaux, & sur leur réunion dans une masse commune; les circonstances actuelles ayant paru faire penser à l'Assemblée que cette question ne devoit pas être agitée dans le moment présent, nous ne la traiterons que subsidiairement, & d'une manière indépendante du travail que nous vous présentons, & qui laisse aux hôpitaux actuels la jouissance des revenus dont ils sont aujourd'hui en possession.

L'opinion que l'état doit laisser, doit imposer à chaque municipalité le devoir d'entretenir ses pauvres, a si souvent été répétée, elle est si séduisante par sa simplicité, que nous croyons, en la combattant, devoir la faire envisager sous ses rapports principaux, à ceux qui ne l'ayant pas examinée dans toutes ses conséquences, auroient pu la juger d'une facile application.

D'abord l'assistance pour ceux qui doivent être secourus, ne seroit pas par-tout égale; elle dépendroit du plus ou moins de richesse de la municipalité, de la facilité plus ou moins grande des corps administrans. Si les lois de l'empire prescrivoient un traitement égal pour tous les individus à assister, l'injustice & l'inégalité se trouveroient alors pour les citoyens qui devoient contribuer aux secours; car la proportion des besoins n'est pas toujours celle des richesses : le pays le plus pauvre, celui où un plus grand nombre de secours est nécessaire, est presque toujours au contraire celui où il existe moins de ressources. Ainsi, ou assistance insuffisante pour les pauvres, ou charge insupportable pour les citoyens qui doivent contribuer à

cette assistance. Si l'on ajoute à ces premières raisons, déjà déterminantes pour rejeter cette idée, celle qu'il faudroit alors que chaque municipalité eût un établissement propre à secourir toutes les infirmités de la vie, qui toutes pourroient assaillir quelques-uns de leurs habitans, on en trouvera l'exécution déjà plus difficile; mais les conséquences funestes de ce mode d'assistance seront plus évidentes encore, si l'on réfléchit à la difficulté qui en naîtroit des changemens de domicile, & à l'obstacle pernicieux mis par cette difficulté au mouvement de l'industrie, & même au libre usage de la propriété. En effet, toute entreprise d'industrie, soit manufacturière, soit de culture, de défrichement, de dessèchement, ne pouvant se faire en grand qu'avec des bras appelés du dehors, les municipalités qui prévoiroient que ces entreprises pourroient ou mal tourner, ou se ralentir, ou arriver plus ou moins promptement à leur fin, s'opposeroient, par une prévoyance sans doute mal entendue, mais non moins probable, à ces établissemens qui peupleroient leurs pays d'hommes sans propriétés, qui bientôt pourroient devenir à la charge commune; elles nuïroient ainsi d'une manière funeste à leur véritable richesse, à la prospérité nationale qui ne peut réellement résulter que du plus grand accroissement des productions de la terre & des résultats de l'industrie. Les municipalités, toujours en contestation pour ne pas admettre ces hommes sans domicile, les rejetteroient sur les municipalités voisines. De là, l'avilissement de ces malheureux, qui, rejetés de tous les lieux, ne pouvant trouver de travail, avilis

par le refus, par les repoussemens de toutes les municipalités, deviendroient entre toutes une source de haine, de procès & de frais énormes.

Mais une autre considération rend plus impraticable encore l'idée de charger les municipalités du soin de leurs pauvres, c'est que ce système entraîne la nécessité d'une taxe locale particulièrement appliquée au soulagement des pauvres. Ce projet, dont l'expérience de nos voisins démontre tous les vices, a cependant encore des partisans; &, comme il pourroit se reproduire sous des formes différentes, & qu'il est plein de dangers, le comité croit devoir encore donner quelques développemens aux motifs qui lui en ont fait rejeter même l'idée; il ne s'attachera qu'aux principaux.

Cette taxe sera inégale dans tous les lieux, en raison des besoins auxquels elle devra faire face; alors elle rendra inégale la valeur des propriétés. Cette augmentation de charges sur les propriétés ne fera pas augmenter en proportion leur valeur, comme on pourroit le dire, si elle étoit égale dans tout le royaume: ainsi les propriétaires, sans avoir l'espérance d'augmenter leur revenu, courront le danger de voir leur fonds tomber de valeur, & la conséquence de cet ordre de choses sera ruineuse pour l'état & pour les pauvres; car les propriétaires, au lieu de chercher à attirer & à favoriser l'industrie pour améliorer leurs propriétés, s'entendront, au contraire, pour la repousser, parce qu'ils la regarderont comme une cause de charge pour eux. Ainsi le principe de toute amélioration se tarira.

dans la source, & l'accroissement considérable des charges dont le propriétaire craindra d'être grevé, repoussera fortement la tendance au travail, que la liberté favoriseroit en vain.

Cette inégalité de taxes, impolitique pour le bien du royaume, peut donc encore être dite généralement injuste; mais elle auroit de plus le vice moral de porter un grand obstacle à l'établissement des secours que l'Assemblée nationale projette pour les pauvres. Les propriétaires, les domiciliés, les fermiers qui, par la nature de l'irrégularité de la taxe, se trouveroient exposés à des augmentations qu'ils n'auroient pas pu calculer, se refuseroient, autant qu'ils pourroient, à la contribution de ces secours, auxquels cependant la loi les obligeroit. Tous les moyens de ruse, de force, seroient employés par les divers départemens, pour se renvoyer réciproquement les familles qu'ils devroient nourrir, ou auxquelles ils prévoiroient devoir un jour donner des secours. Cette dureté pour le malheureux, vice presque contre nature, ou au moins contre toute société, seroit cependant, en quelque sorte, excusable par la prodigieuse inégalité de secours à leur donner; & cependant elle ne diminueroit pas les charges; car il est de la nature de toute taxe individuelle, & dont le secours des pauvres est l'objet désigné, de s'augmenter même malgré l'opposition des contribuables. En vain ceux qui paieront la taxe se roidiront-ils, de concert avec les administrateurs eux-mêmes, contre son augmentation; il n'en résultera qu'une lutte per-

pétuelle, qu'une plus grande incurie sur l'emploi de la taxe, & peu de soulagement profitable; mais la taxe augmentera. Le besoin, l'importunité, l'intérêt personnel des pauvres, le sentiment de pitié que l'exposition de leur besoin, même exagérée, inspire, seront toujours plus forts que ne pourroit jamais l'être la constance des administrateurs à refuser. Des ambitieux, des intrigans disposés à flatter la multitude, & à gagner une popularité du moment, détermineront cette augmentation, que les administrations suivantes n'oseront baisser, & qui peut être s'étendra jusque sur les districts, sur les départemens voisins, & c'est particulièrement encore ici que l'exemple de l'Angleterre est une grande leçon. La taxe des pauvres n'y étoit portée, au commencement du siècle, qu'à *quinze millions*; elle excède aujourd'hui *soixante*; & les contribuables, lutant sans cesse contre son poids énorme, sentant l'impossibilité de la diminuer, se bornent aujourd'hui à chercher à l'empêcher de s'étendre davantage, sans oser espérer pouvoir s'opposer efficacement à son accroissement. Cet exemple est une grande & importante leçon pour nous; car, indépendamment des vices qu'elle nous présente, & d'une dépense monstrueuse, & d'un encouragement certain à la fainéantise, elle nous découvre la plaie politique de l'Angleterre, la plus dévorante, qu'il est également dangereux pour sa tranquillité & son bonheur de détruire & de laisser subsister. Nous trouvons même en France l'exemple de la cherté & du danger de cette taxe pour les pauvres. On fait que
dans

dans la ci-devant province de Flandre , les pauvres sont entretenus par leurs paroisses , & le mode de les adjuger par an au rabais , prouve que l'on veut mettre à profit l'esprit de charité des habitans de cette ancienne province , pour les nourrir à un plus bas prix. Cependant la taxe pour les maintenir , inégale dans toutes les paroisses , s'élève dans quelques-unes à quatre livres par arpent , & est encore indépendante des biens d'hôpitaux.

Tous ces inconvéniens , dont le comité a reconnu la réalité , lui ont fait rejeter toute idée , même éloignée , de taxe pour les pauvres , & avec elle , celle de charger les municipalités du soin particulier de leurs pauvres.

Les inconvéniens seroient les mêmes pour le système qui tendroit à mettre les pauvres à la charge des départemens ; & il auroit de plus le vice , qu'il faut dans notre constitution le plus soigneusement écarter , d'isoler les départemens entre eux , & de les rendre indépendans d'un centre commun auquel on ne peut trop les ramener pour l'intérêt de tous.

Aucuns de ces inconvéniens , si funestes dans le système de mettre l'assistance des pauvres à la charge particulière des municipalités ou des départemens , ne se trouvent dans celui qui fait de cette assistance une charge nationale. D'abord point de taxe particulière pour l'imposition nécessaire à cette œuvre de devoir. Les revenus qui y sont affectés , se confondent avec les autres revenus ou impositions de la nation. L'assis-

Septième rapp. du com. de mendicité.

B

rance de la classe infortunée est une charge de l'Etat , comme le paiement des fonctionnaires publics , comme les frais du culte , comme toute autre charge nationale. Le citoyen en acquittant ses impositions ne distingue pas plus la partie qui va soulager la pauvreté , que celle qui doit entretenir les routes ou payer l'armée ; & le malheureux , mis ainsi sous la providence unique de l'Etat , échappe aux reproches , aux regrets de celui qui est expressément imposé pour le secourir , reçoit une assistance plus noble , plus généreuse , plus digne du respect qui est dû au malheur , & de la grandeur de la nation qui le secoure. Les sommes nécessaires à l'assistance publique , votées à l'Assemblée nationale sur le calcul des besoins , d'après des bases générales & certaines , ne peuvent recevoir d'accroissement par l'intrigue d'aucun ambitieux ; car ce ne seroit plus pour sa municipalité & pour son département qu'il agiroit , ce seroit pour le royaume entier , dont toutes les parties recevroient une part de l'augmentation de secours qu'il auroit provoquée. Ainsi cette augmentation n'aura lieu que sur la connoissance entière des besoins ; ce qui sans doute est un grand avantage. Cette impossibilité d'augmenter ainsi , pour les vues particulières d'un intrigant , la taxe des pauvres , donnant même les moyens de diminuer la masse des secours sur la connoissance de la diminution des besoins , les tenant dans la juste proportion de la pauvreté , portera encore obstacle à l'accroissement de la fainéantise , & des vices qui en résultent. Enfin nul germe de procès par cet ordre de choses ,

nul obstacle à l'accroissement de l'industrie, du commerce, de la richesse publique, au niveau si nécessaire à établir dans le prix de la main-d'œuvre ; & cependant possibilité entière d'intéresser les départemens à surveiller dans leur enceinte l'accroissement du nombre des pauvres, comme nous nous proposons de le démontrer.

Ainsi le comité a pensé que l'expérience des peuples voisins & les réflexions les plus saines devoient le déterminer à proposer à l'Assemblée de décréter, que l'assistance des pauvres, dans les diverses circonstances de la vie où l'Etat leur doit assistance, devoit être une charge nationale.

Après avoir admis la vérité politique, incontestable pour nous, que l'assistance des pauvres doit être une charge nationale, il s'agit d'examiner quelle doit être la masse de cette charge, & quels sont les moyens d'y satisfaire.

Nous avons développé, dans le cinquième rapport, comment les divers renseignemens que nous avons reçus, soit des pays étrangers, soit des diverses parties du royaume (1), nous avoient portés à croire

(1) La connoissance de la proportion du nombre des pauvres étant le premier but & le plus essentiel de ces recherches, c'est d'elle que nous avons dû d'abord nous occuper. On trouve chez les différentes nations peu de connoissances acquises sur cette grande base politique : en Angleterre elle a été l'objet de différentes recherches ; & quoiqu'elle y soit diversement évaluée, le vingtième est le terme moyen dont les différens calculs élémentaires la rapprochent plus ou

que la proportion des pauvres est , dans les temps ordinaires , du vingtième à-peu-près de la population

moins. Le produit de la taxe des pauvres , pris à une époque assez récente , sur trois années consécutives (en 1783 , 1784 & 1785) ayant été évalué à une somme moyenne , ainsi que la dépense par individu , dans les différentes classes de pauvres , on a trouvé que la somme entière de la taxe indiquoit environ 400,000 pauvres , qui , pour une population de sept à huit millions d'habitans , en portoit la proportion , dans tout ce royaume , au vingtième ou vingt-cinquième de la population. Des listes particulières des pauvres , faites dans différentes villes , ont paru confirmer ce calcul général ; le nombre des pauvres s'y trouvant dans la proportion du vingtième de la population , & la dépense moyenne ou commune pour tous y étant exactement évaluée , il en résulroit qu'en calculant de même le nombre des pauvres & leur dépense pour toute l'Angleterre , leur proportion devoit répondre à celle indiquée par le montant de la taxe. Tels sont les résultats offerts par les listes des pauvres de Bristol & de Birmingham.

En France , où cette proportion a été si diversement calculée par des écrivains qui l'ont portée du cinquième au centième & même au deux centième de la population , tout semble devoir faire croire que c'est également au vingtième qu'elle doit être évaluée ; des recherches faites , il y a quelques années , sur un certain nombre de feux dans le Soissonnois , paroissoient indiquer qu'elle devoit être estimée environ au soixantième.

Une observation curieuse , faite d'après des rapports constans & multipliés , ayant appris que , dans les villes , le nombre de pauvres libres & existans au dehors étoit à-peu-près égal à celui que renferment les hôpitaux généraux , on s'est assuré dans deux villes d'un

totale ; & nous entendons ici par pauvres ceux qui , manquant absolument de ressources personnelles , ne

ordre très-différent , telles que Lille & Soissons , que ce nombre total de pauvres répond au vingtième de la population : à Paris cette remarque se trouve d'une justesse frappante. Un aperçu non moins curieux ayant porté à rechercher sur quelle mesure de besoins est établi le service des Hôtels-Dieu , on a cru appercevoir , en calculant d'après ceux qui sont les plus anciens & les plus complets , qu'elle indiquoit la même proportion de pauvres. Ainsi un résultat presque uniforme partout , faisant reconnoître que , sur un nombre d'individus , sur une classe d'hommes , sur une population déterminée , la proportion la plus habituelle de malades est d'un vingtième effectif ; qu'elle peut s'élever pour le plus haut terme au dixième , on a trouvé que le service est établi , dans ces hôpitaux , d'après cette proportion d'un vingtième ou d'un dixième de malades , sur un nombre de pauvres qui répondroit au vingtième de la population , & qui même , dans les temps des plus grandes calamités , pourroit s'élever au dixième. Enfin des recherches faites dans quelques villes où se sont établis , avec le plus de succès , des bureaux de charité , ayant appris que sur les listes des pauvres , on ne trouvoit inscrits aucun des citoyens à qui la constitution accorde le droit de citoyens actifs , la proportion la plus habituelle des pauvres se trouve , par ce calcul , indiquée encore du dixième au vingtième. En effet la proportion de citoyens actifs ayant été estimée , par le comité de constitution , au sixième , & s'étant élevée même au cinquième dans plusieurs assemblées primaires , ce seroit près de deux cents individus par mille qui déjà ne seroient pas à la charge des secours publics ; mais les citoyens assez aisés pour être considérés comme chefs de ménages , soit comme pères de famille , soit comme ayant des domestiques qu'ils font subsister , étant calculés comme représentans de

pouvant pas s'en procurer suffisamment par le travail , réclament avec nécessité l'assistance publique dans les temps de maladie , de vieillesse , d'infirmités ou dans les cas de calamités particulières ; & comme le travail est le devoir de tous les hommes , comme l'assistance publique est une imposition sur les revenus de l'Etat , nécessaire quand elle est bien placée , mais onéreuse pour celui qui la supporte , & pour l'intérêt public , quand celui qui la reçoit peut s'en passer , nous avons même calculé cette proportion avec la plus grande sévérité. Ce calcul résultant de tous les renseignemens fournis ou recueillis depuis plusieurs années , a été confirmé par les informations que nous avons reçues des départemens , & qui exagérées pour la plupart , malgré les mesures que nous avons recom-

mandé à cinq individus , que donne le nombre le plus constant des ménages ou des feux , il résulte encore que c'est dans la latitude du dixième au vingtième au plus , que se trouve le nombre de ceux qui peuvent être à la charge publique.

Les renseignemens que le comité s'est particulièrement procurés , lui ont paru confirmer ces premiers apperçus : tels sont ceux qui lui sont parvenus du petit nombre des anciennes généralités , dont il a reçu des états des pauvres ; tels sont encore les résultats de quelques recherches plus particulièrement faites , d'après ses vues , dans un des départemens les plus voisins de la capitale , par un des associés externes à ses travaux , nommé commissaire à la formation des départemens , & ceux des états qui ont été remplis , à son invitation , dans les divers districts & départemens du royaume. (Voy. les notes 1 , 2 , 3 , 4 , 5 , 6 & 7 du cinquième rapport.)

mandées, avouent cependant toutes que la crise actuelle, où l'industrie est presque en totalité suspendue, double le nombre des pauvres, ce qui le porte du neuvième au dixième dans des temps ordinaires.

Nous nous persuadons, Messieurs, que quand vous jetterez les yeux sur le tableau où nous avons réuni le résumé succinct des renseignemens fournis par les départemens, vous penserez que ces Corps administratifs méritent des éloges & des remerciemens, des soins utiles qu'ils ont donnés à ces recherches.

Après avoir ainsi tenté de rapporter à une proportion générale le nombre le plus vraisemblablement existant en France d'individus à secourir, nous avons dû chercher à apprécier la nature de leurs besoins, & quelle dépense ils devoient occasionner. Ici la recherche devient plus embarrassante & plus compliquée. S'il n'existoit dans le royaume qu'une seule classe de pauvres, ou si elles n'avoient toutes que les mêmes besoins, alors le problème étant simple, la solution en seroit facile. En effet, en cherchant, (ce qui n'offriroit pas de grandes difficultés) quelle devoit être la somme nécessaire pour la subsistance du pauvre, on auroit bientôt, par la connoissance du nombre des individus, celle du montant de la dépense générale. Mais les choses n'en sont point à ce degré de simplicité; la dépense des pauvres varie sous un grand nombre de rapports; elle diffère à raison du sexe & de l'âge; elle n'est pas la même pour les hommes & pour les femmes; elle l'est encore moins pour les enfans, & en Angleterre on n'a point méconnu ces

utiles combinaisons. La somme des besoins varie encore plus sous d'autres rapports. Ainsi le pauvre valide , le pauvre dans la force de l'âge & de la vigueur , ne devant être secouru que par des moyens de travail , & d'un travail productif , le genre d'assistance qui le concerne ne doit guères exiger , en santé , que de simples avances : le pauvre malade , au contraire , a droit à des secours complets , certains , assurés ; & les soins qu'entraîne l'état de maladie , ne pouvant être que dispendieux , ils seroient les plus considérables de tous , si l'on n'observoit pas qu'ils ne sont que momentanés. Il n'en est pas de même de ceux des aux infirmes , aux enfans , aux vieillards , qui pour la durée doivent être fixes , permanens ou habituels , & dont la somme , considérée à raison de la dépense par jour , paroît devoir tenir le milieu entre celles des deux autres classes , évaluées de la même manière. Mais si la dépense varie à raison des différentes espèces de pauvres , ce n'est donc pas seulement à rechercher quel doit être le montant par individu pour chaque classe , qu'on doit se borner ; il est évident qu'il faut encore connoître quelle est la proportion respective d'individus que contient chacune de ces classes , puisque le résultat définitif , ou le total général de la dépense , doit varier , suivant que la classe qui exige la dépense la plus foible ou la plus forte dominera. C'est d'après ce principe que nous avons dû chercher à connoître quelles sont les proportions des pauvres pour chacune de leurs classes ou de leurs espèces , & nous avons encore appelé à cet égard les observations de l'expé-

rience, qui nous faisant voir qu'une des lois éternelles, & invariables de la nature est l'uniformité de sa marche, nous prouve que, dans de grandes masses d'hommes égales, tous les évènements, tous les accidens, toutes les chances se trouvent semblables ; & avec ce guide certain, nous avons trouvé que sur de grandes masses de pauvres, telles qu'en présentent de grandes populations, le nombre de ceux qu'on peut appeler valides, ou qui sont en état de pourvoir, par le travail, à leur subsistance, paroît devoir être évalué au moins à la moitié.

Cette masse prélevée, il reste en pauvres vraiment nécessaires, & qui exigeant, comme les enfans, les vieillards & les infirmes, des secours permanens & durables, peuvent être appelés des pauvres habituels, un nombre que l'expérience indique être la moitié, & parmi lequel toutefois il s'en trouve encore une proportion quelconque en état de faire quelque travail, & de contribuer ainsi à une partie de la dépense qu'ils occasionnent.

Toute masse de pauvres peut donc être considérée comme partagée en deux classes ; une moitié de valides, qui ne devant exiger que des secours momentanés, dans les temps de cessation de travail, peuvent être considérés comme des pauvres accidentels, & une moitié de pauvres habituels, les vieillards, les infirmes & les enfans ; mais les pauvres valides, qui, en santé & avec des moyens de travail, peuvent paroître hors de l'état d'indigence, devant avoir des besoins, s'ils sont attaqués de maladies, & les pauvres habi-

tuels devenus malades, demandant alors un supplément de secours, il faut évaluer la proportion commune de pauvres malades sur les deux classes réunies, ou, ce qui est la même chose, sur la totalité du nombre des pauvres; & l'expérience la plus constante a appris qu'elle étoit du vingtième sur un nombre d'hommes déterminé.

Il résulte de toutes ces données, que sur le nombre d'un million de pauvres, présumé en France dans les temps ordinaires, il faut en compter cinq cent mille au moins de valides; dès-lors cinq cent mille de pauvres habituels, & cinquante mille de malades sur la totalité des deux classes. Nous avons dit que cette première classe devant recevoir des moyens de travail, des lois protectrices de l'industrie & du commerce, les secours que devoit leur fournir la société, devoient se borner à des ateliers formés dans les mortes saisons, à l'assistance donnée à leur famille, quand elle est trop nombreuse; & il est d'autant plus juste de les borner ainsi, qu'il ne reste alors au pauvre valide d'autre application du salaire qu'il gagne, que celle à laquelle il peut suffire.

Quant aux secours en maladie, une expérience très certaine & très connue ayant appris que, dans Paris même, le prix des journées de malades convenablement soignés, soit à domicile, soit dans des hospices, ne doit s'élever que de 17 à 18 sous; il n'est sans aucun doute que, dans la plupart des provinces, où tous les objets de consommation, la valeur des emplacements, les salaires des employés sont

d'un prix beaucoup moindre , la journée du malade ne devra pas excéder douze sous. De nombreux exemples appuient cette vérité , & nous avons ainsi évalué le prix commun dans toutes les parties du royaume à quinze sols, moyenne proportionnelle entre ces deux sommes réduites.

L'estimation de la dépense pour chaque classe des pauvres habituels est moins simple & plus difficile à fixer. Cette classe comprend diverses espèces d'individus, pour lesquels la dépense doit varier , selon que l'âge , le sexe & les infirmités plus ou moins grandes apportent quelque différence dans les soins qu'ils exigent ; il faut donc chercher à déterminer quelle est la proportion d'individus dans chacune de ces classes. Ces différences respectives , portant sur des masses moins grandes , & liées à des proportions plus fugitives , à des causes moins constantes , sont d'autant plus difficiles à saisir , que l'observation prête peu de secours à cet égard. Nous avons bien trouvé qu'en France , on évalue à quarante mille le nombre des enfans trouvés à secourir ; mais ce nombre , dont rien ne confirme l'exacte vérité , est variable par mille circonstances différentes ; aucune recherche d'ailleurs , dans aucun pays du monde , ne nous a semblé avoir été faite pour déterminer la proportion des vieillards & infirmes dans la totalité de la masse des pauvres. Toutefois les faits présentent quelques bases certaines dont nous avons cru devoir profiter. Ainsi on trouve que , dans une masse de pauvres , les en-

sans occasionnant une dépense beaucoup moindre ; forment une proportion beaucoup plus forte. Les femmes donnent , à un degré moins marqué , un semblable résultat.

La dépense des individus de ces différentes classes, pris en commun , devant être estimée d'après une mesure moyenne , nous avons d'abord dû chercher , si , comme on l'évalue le plus ordinairement en Angleterre & dans la plupart des hôpitaux de France , elle devoit surpasser une somme annuelle de cent livres par individu , & nous avons reconnu , d'après les résultats d'un nombre considérable d'essais , faits dans diverses parties du royaume avec soin , intelligence & économie , qu'elle devoit être évaluée fort au-dessous de cette somme : nous ne balançons pas même à croire , d'après la moindre dépense des enfans , & leur proportion plus forte dans la masse des pauvres , d'après le calcul qui nous porte à évaluer les quatre cinquièmes de cette quantité de pauvres dans les campagnes , & un cinquième seulement dans les villes , d'après la différence des prix dans les provinces & dans la capitale , dans les campagnes & dans les villes , que la dépense moyenne des pauvres doit être de cinquante-cinq à soixante livres par individu , ce qui donneroit quarante livres à-peu-près par enfant , & soixante-dix à quatre-vingt livres pour les vieux & infirmes. Cette évaluation est encore confirmée par les renseignemens pris dans un grand nombre de villes , soit françoises , soit étrangères , Paris excepté , qui montrent que la dépense moyenne des pauvres

n'y est estimée que de soixante-douze à quatre-vingt livres, & qui nous ont appris même que c'étoit à cette somme que les projets de réforme faits en Angleterre, sur l'administration des pauvres, estimoient que devoit être réduite la dépense de chacun dans les villes.

Les mêmes considérations & la différence des prix pour les objets de nécessité première, de province à province, doivent nous faire penser que le prix moyen de cinquante-cinq à soixante livres doit suffire pour les pauvres de la campagne, & nous sommes confirmés dans cette idée par les demandes d'un grand nombre de municipalités & de districts, qui répondant aux diverses questions que nous leur avions adressées, relatives à notre travail, sollicitoient, pour le soutien des familles dans l'indigence, des sommes beaucoup moins fortes. (1)

Quant aux dépenses relatives aux enfans, quoique les divers exemples que nous avons réunis, nous fassent voir que les secours annuels qu'ils reçoivent, ne sont nulle part au-dessous de quarante livres, nous avons lieu de penser que le prix moyen comporte une évaluation moindre, parce que ces secours de quarante livres ne sont estimés que sur les dépenses des villes, & que d'ailleurs ils ont tous pour objet les enfans trouvés. Un enfant abandonné, en faveur duquel ni le sang, ni la nature n'intéressent aucun être, ne peut être considéré que comme une charge pour la famille qui le reçoit; alors tous les soins

(1) Pour l'intelligence de ces détails & de ceux qui suivent, il est indispensable de consulter les notes 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, du cinquième rapport.

qui lui sont donnés, doivent être payés en entier : mais au milieu de ses parens, au sein de ses proches, de moindres secours seront nécessaires ; il ne s'agit que de remplacer ce que la famille ne peut absolument faire, ce qu'à regret elle ne peut donner. Quant aux soins, ceux de la tendresse maternelle ne voudroient pas être payés ; ce sentiment est plus fort que tous les malheurs, il n'est méconnu d'aucune classe, d'aucune position de la vie. L'absolu nécessaire en secours pour les enfans dans leur famille, est donc entièrement suffisant. Tel est, nous le répétons, l'avantage des secours à domicile. En aidant le malheur dans le sein des familles, tant de soins que l'intérêt calcule dans les hôpitaux, ne sont point comptés par le sentiment. La bienfaisance, l'assistance particulière des voisins, des ames sensibles & bonnes, qui forment aussi une famille, complètent les secours dont elles reconnoissent le besoin, & perfectionnent ainsi la bienfaisance publique.

Telles sont les bases les moins incomplètes, que le temps & le peu de progrès de l'économie politique parmi nous, nous ont permis de rassembler ; nous les croyons suffisantes pour nous autoriser à proposer les calculs suivans de dépense.

La proportion de malades que doit donner le nombre des pauvres dans le royaume, étant d'environ cinquante mille habituellement, à raison de douze à quinze sous, prix moyen de la journée, la dépense des médecins ou chirurgiens des pauvres comprise, ce qui donneroit deux cents à deux cent cinquante livres à-peu-près de dépense, par malade, pour

l'année, ce genre de secours peut être évalué à.

12,000,000 l.

La dépense en secours habituels, relative à l'entretien des enfans, infirmes & vieillards, étant fixée de cinquante à soixante livres, pour mesure commune, à raison de cinq cent mille pauvres ou individus de cette classe, c'est.

27,500,000

Les secours pour le travail des valides ou les ateliers publics, à soixante mille livres par département, montent à une somme d'environ.

5,000,000

La dépense pour la répression des mendiens, les maisons de force ou de correction, n'ayant jamais excédé, dans les derniers temps, quinze cent mille livres; & à raison des mesures qui seront prises par l'Assemblée, cette dépense ne devant pas exiger une grande augmentation, nous avons pensé qu'avec celles que la transportation pourra exiger, elle ne devra pas excéder. .

3,000,000

Enfin les fonds à faire pour la caisse de réserve & pour les frais d'administration, nous ont paru pouvoir être évalués à.

4 000.000

TOTAL. 51,500,000 l.

On a donc de dépense totale cinquante à cinquante-deux millions , & nous prenons pour base la première somme.

A quelque élévation que se fût portée la dépense nécessaire au soulagement des pauvres & à l'assistance que leur doit une constitution sage, fondée sur les bases de la justice & de l'humanité, nous n'aurions pas craint de vous la proposer ; nous n'aurions pas redouté qu'il s'élevât dans l'Assemblée une seule voix qui prononçât qu'il falloit retrancher un seul denier indispensable aux secours dûs à l'humanité malheureuse & souffrante, à ceux que la bienfaisance publique ordonne & dont elle pose les bornes ; nous n'aurions pas craint d'avoir à rappeler à qui que ce soit de cette Assemblée, qu'elle avoit, par un accord unanime, par un élan commun de bienveillance & de justice, pris l'engagement solennel de secourir l'indigence, de la soutenir, de la consoler dans ses malheurs. La nature, la morale, l'intérêt public, la philosophie enfin, qui donne à toutes les idées & à tous les sentimens la justesse & l'énergie, ont trop profondément gravé ce devoir dans nos cœurs, pour qu'il puisse être méconnu de nous, & pour que son exécution n'en soit facilitée de tous nos moyens.

Nous devons redouter davantage que, comparant cette somme avec celle que supporte, chez nos voisins, la taxe des pauvres, avec la masse des besoins de la classe malheureuse de nos concitoyens, vous ne trouviez trop foible la dépense que nous vous proposons de décréter ; & c'est sur ce point important
que

que les calculs que nous vous avons soumis , que les preuves dont nous les avons appuyés , doivent rassurer votre inquiétude. Nous avons même lieu de craindre que les états sur lesquels nous avons établi cette dépense , plus forte sans doute que dans aucun autre temps , ne nous aient portés à une évaluation trop élevée , quoique nous ayons cherché à les estimer ce qu'ils devroient être dans des circonstances ordinaires. Les dépenses de la répression & de la transportation , entre autres , que nous avons évaluées à une somme annuelle de trois millions , doivent en très-peu de temps être réduites presque à rien , si un travail bien entendu est établi dans les maisons de répression ; & si le lieu de la transportation est assez bien choisi pour vous donner lieu d'espérer que le produit de votre colonie couvrirait vos frais & d'établissement & d'entretien. Mais nous avons pensé qu'il étoit préférable , dans le commencement de l'établissement de ces secours publics , de ne pas courir le risque de la nécessité d'une augmentation de fonds ; nous avons cru que les bornes de leur accroissement seroient plus difficiles à poser que celles de leur diminution , & nous avons vu , dans cette précaution , l'intérêt de l'Etat , composé de l'intérêt de tous & particulièrement de l'intérêt des malheureux , dont la classe s'augmenteroit par la certitude d'une augmentation de secours ; & c'est cette raison particulière , qui nous a portés à ne pas comprendre dans l'état des dépenses fixes que nous vous proposons , les secours additionnels que la circonstance de la révolution

Septième rapport du comité de mendicité.

C

nécessite & nécessitera peut-être quelques années encore ; mais qui n'étant que momentanés, doivent être présentés comme variables, & qui, mis dans l'état ordinaire, s'en tireroient peut-être avec difficulté. Vous y avez pourvu par votre décret du 16 décembre.

Votre Comité est donc persuadé que la somme de 50 millions qu'il vous propose d'attribuer au soulagement de la classe indigente, administrée avec la sagesse, l'économie que vous avez droit d'attendre, & la surveillance publique qui la rendra certaine, suffira à ses besoins & à vos devoirs.

Mais quoique cette dépense devienne une dépense de l'Etat ; quoiqu'encore une fois elle doive être faite des deniers du peuple, puisqu'elle sert évidemment l'intérêt public, le comité doit vous déclarer qu'indépendamment de la partie des biens ecclésiastiques, dite depuis long-temps devoir appartenir aux pauvres, un assez grand nombre de biens donnés aux pauvres, ou pour aumônes, ou pour hôpitaux, ou pour infirmeries destinées à la guérison de quelques maladies particulières, ont successivement, & sous mille prétextes différens, été soustraits à l'intention qui les avoit fondés, & ont passé, ou comme bénéfices simples ou comme dotations de moines, dans les revenus ecclésiastiques ; ils sont devenus les revenus de l'Etat, & ainsi ils sont véritablement le bien propre des pauvres. Nous en avons acquis la connoissance, de l'examen des déclarations des biens du clergé, envoyées au comité ecclésiastique ; & comme le plus

grand nombre n'entre dans aucun détail sur l'origine & l'historique de ces biens , nous sommes fondés à croire que ce que nous avons pu recueillir de fondations ayant les pauvres pour objet, ne forme qu'une très-petite partie des réclamations à faire en leur faveur; & d'après cette autorité nous mettons à ce rang.

1°. Les offices claustraux des différens monastères d'hommes, connus sous le nom d'*infirmes*, *aumôneries* & *hospitales*. Le revenu de ces offices, distinct & séparé de la messe commune, étoit administré par un membre de la communauté, chargé à la fois d'en diriger l'emploi. Ces religieux appelés du nom de leurs offices, *aumôniers*, *infirmiers*, *hospitaliers*, devoient, ainsi que chacun de ces titres l'indique, distribuer les aumônes, soigner les malades, donner l'hospitalité aux pauvres passans. Chaque couvent de bénédictins avoit un office de cette espèce, qui s'appeloit *la part des pauvres*. Ils étoient dotés en proportion de la richesse du monastère; plusieurs s'élevoient à 10 & 12 mille livres de revenu. La réunion de ces offices produiroit des sommes considérables, en y comprenant sur-tout ceux appartenans à des monastères érigés en chapitres séculiers, ou unis à des évêchés, pour en former ou accroître la dotation.

2°. Les maisons qui ayant pour objet de leur fondation, le service & le soulagement des indigens, se sont écartées des devoirs attachés à leur institution; tels sont l'abbaye féminine d'Essay, au département de l'Orne, à laquelle un duc d'Alençon, l'un de ses bienfaiteurs, imposa l'obli-

gation d'exercer l'hospitalité envers les pauvres & de les soigner dans leurs maladies; le prieuré de St. Lazare de la Ferrière-Milon, qui dans le principe étoit un hôpital pour les lépreux; le prieuré de l'Hôtel Dieu de Rouen, dont les propriétés faisant encore, dans le siècle précédent, partie de celles de l'Hôtel Dieu même, sont depuis devenues la dotation des pauvres. Cet exemple a été suivi pour beaucoup de biens de cette nature, & entr'autres pour l'abbaye de Vernon.

3°. Plusieurs ordres monacaux hospitaliers, que leur règle soumettoit au service des indigens, tant en maladie qu'en santé, par exemple, l'ordre des religieux de St. Antoine, supprimé il y a quelques années. On trouve qu'un de ces monastères situé à St. Marcellin, au département de l'Isère, fondé spécialement pour les malades atteints du mal St. Antoine, a été uni au couvent d'hospitalières de Malte, également fondé pour le service des hôpitaux, & le revenu de ces deux maisons monte au moins à 72,000 l. Tels sont encore les religieux hospitaliers de St. Augustin. La Domerie d'Aubrac, qui fait partie de cet ordre, étoit tenue de donner l'aumône & l'hospitalité à tous les malheureux qui se présentoient, & d'avoir des salles pour y vaquer au soin des malades; ses revenus vont à 150,000 l. : le cardinal Mazarin dans sa toute-puissance, en a fait un bénéfice à son profit, malgré toutes les réclamations & les procès qui eurent lieu alors contre cette usurpation.

4°. Les communautés d'Ursulines & de la congré-

gation de Notre-Dame. On a vu que toutes ces maisons ont été instituées pour éduquer les enfans des pauvres, & leur apprendre à travailler.

5°. Les aumônes ou rentes éleémofinaires, imposées à tous les bénéficiers & communautés ecclésiastiques. Il étoit impossible de recueillir exactement toutes ces fondations, parce qu'une très-grande partie des déclarans n'en fait point mention; mais elles tenoient ordinairement à la perception de la dîme, & tout décimateur étoit obligé d'en donner une partie pour les indigens des lieux où se faisoit la perception. Il seroit plus facile d'apprécier le montant de ces redevances, si ce qui se pratiquoit dans la ci-devant province du Dauphiné, avoit eu lieu dans tout le reste du royaume. Là, le décimateur devoit donner le vingt-quatrième de sa dîme, pour être employé en secours. En portant cette branche des revenus ecclésiastiques à 120 millions, ce qui n'est pas exagéré, la part des indigens monteroit à 5 millions.

Les objets dont on vient de faire l'énumération, formeroient une somme de plus de 10 millions de revenus, s'ils étoient portés à leur valeur.

Nous devons compter aussi au rang des biens appartenans sans contestation aux pauvres, ceux des ordres hospitaliers. Une partie de ces biens a été réunie à l'ordre de Saint-Lazare, mais beaucoup ont été aliénés, & le plus grand nombre est devenu biens ecclésiastiques. Tels sont les ordres du Saint-Esprit, de Montpelier, de Saint-Jacques de l'Epée & de Lucques,

du Saint-Sépulcre , de Sainte Christine de Somport , de Notre-Dame , dite Teutonique , de Saint-Louis-de-Boucheraumont.

Nous ne pouvons évaluer ces biens , dont nous ne connoissons même ni l'état ni l'emplacement ; mais nous nous croyons fondés à observer que leur revenu , bien véritablement patrimoine des pauvres , excéderoit de beaucoup la somme nécessaire à leur entretien , & qu'un gouvernement sage doit proportionner aux vrais besoins , sans perdre un instant de vue le bien de l'Etat , la prospérité de l'industrie & la sagesse des mœurs qui sont offensés par les secours donnés outre mesure.

Vous mettrez sans doute encore au nombre de vos ressources les fonds jusqu'ici consacrés par le gouvernement au soulagement des hôpitaux & à la répression de la mendicité , qui sont sur l'état de dépense de cette année.

Quant à la manière de répartir les 50 millions , vous vous appellerez , Messieurs , que dans un rapport dont il vous a été fait lecture , le comité de mendicité proposoit de mettre en masse commune tous les biens aujourd'hui existans d'hôpitaux , de fonds de charité , d'aumônes fondées , & de les répartir dans tous les départemens , d'après des bases communes. Ce système parut effrayer une partie de l'Assemblée ; elle sembla craindre que les villes possédant actuellement des hôpitaux , ne vissent , dans l'exécution de ce projet , une apparence de spoliation , dont le remplacement leur paroîtroit incertain ; que la méfiance , que l'inquiétude résultante de cette opinion

n'entretînt du trouble & ne provoquât des malheurs ; & quoiqu'un grand nombre de départemens nous aient témoigné le desir de voir réaliser le projet que nous vous avons soumis , quoique nous persistions à penser que ce plan étoit évidemment le plus juste , le plus simple , le plus conforme à la nature de notre gouvernement , nous avons dû renoncer à l'exécution actuelle d'un système qui ayant la plus utile bienfaisance pour objet , donneroit quelques inquiétudes ; & nous avons dû vous en proposer un qui , plus analogue aux circonstances & à la disposition générale des esprits , mais moins complet , conserveroit cependant les principes , dont nous croyons que vous ne devrez pas vous départir.

Ce système consiste , en conservant les mêmes bases de répartition des secours , à laisser aux hôpitaux & charités aujourd'hui existans , l'intégrité de leurs revenus actuels , tels qu'ils résultent de tous les décrets rendus précédemment , & portant suppression de dîmes , octrois , &c. & à compter aux villes où sont placés ces hôpitaux , les revenus dans la part que la répartition générale leur assigne , de manière que là où il y aura revenu excédant la proportion voulue par la répartition générale , le revenu total sera conservé , à la charge d'acquitter les dettes , s'il en existe ; & que là où il y aura revenu moindre , il y aura addition de secours jusqu'à la somme indiquée par la répartition générale , & la nation se chargera des dettes. De cette manière aucune inquiétude des villes , puisque les revenus sont conservés , même

provisoirement dans leur nature ; & cependant distribution proportionnellement égale & exempte de tout arbitraire.

Nous devons à présent vous rappeler les bases que nous croyons toujours devoir servir aux secours que l'Assemblée nationale doit répandre dans les divers départemens , & ces bases sont encore données par la constitution

Ainsi la population , la contribution & l'étendue , qui servent déjà de base à la représentation de chaque département , en serviront encore pour l'assistance à laquelle ils doivent prétendre de la nation ; en donnant à cette base pour premier élément la proportion des citoyens actifs avec la population de chaque département , elle réunira toute l'équité & toute la perfection dont elle est susceptible. En effet on ne peut nier que le département qui , toutes circonstances égales d'ailleurs , renferme une plus grande proportion de citoyens actifs , est celui dans lequel les secours doivent porter sur un moins grand nombre d'individus. On ne peut nier encore , cette considération étant toujours la première , qu'entre deux départemens d'une étendue pareille & d'une égale population , celui qui versera dans le trésor public moins de contributions , sera dans une moins bonne situation de richesses ; que celui là aura moins de besoins , qui avec plus de contributions , sera d'une étendue moins grande , & renfermera une plus petite population ; que celui qui , avec plus d'étendue , plus de population , fournira moins de contribution , aura plus

besoin de secours ; qu'enfin celui-là sera le plus riche de tous , qui avec moins de population paiera plus de contribution dans une moindre étendue ; bien entendu toutefois que chaque département paiera l'impôt dans la même proportion de ses richesses. Cette mesure équitable de la richesse & de la pauvreté le fera encore de tous les besoins qu'il faut assister ; car à quelques légères différences près , tenant à des causes particulières , qu'il est facile de connoître , la même masse d'hommes indigens amène la même quantité d'enfans à secourir , de malades à traiter , de vieillards & d'infirmes à assister , de fainéans & de mendiants à réprimer.

Mais quelque équitable que soit la base qui fixe la proportion de la distribution des secours dans tous les départemens , il a paru à votre comité que , si des sommes pareilles acquittoient les mêmes proportions de secours entre deux départemens , où le prix de la subsistance seroit différent , l'égalité de proportion dans les secours seroit rompue. En effet , il est évident qu'un département où les denrées premières seroient d'un quart moins chères que dans un autre , dont la part des secours résultant des bases constitutionnelles seroit la même , recevrait , en recevant la même somme , le moyen de répandre plus de secours. Votre comité a donc pensé que le prix commun de la journée de travail , dans le département , devoit être la mesure qui fixeroit les sommes par lesquelles la proportion de secours due à chacun d'eux , seroit acquittée , & , par une conséquence nécessaire , celle qui les fixe-

roit entre les diverses parties de chaque département. On objectera peut être qu'il existe dans les moyens proposés même par le plan du comité, des dépenses qui ne peuvent varier à un certain point, telles que le traitement des chirurgiens, l'achat des drogues, &c. ou qu'au moins leur variation ne peut suivre exactement le prix de la journée de travail, mesure généralement juste du prix des denrées de nécessité première. Nous répondrons que nous parons à cette difficulté en ne proposant pas de prendre cette mesure dans l'exakte rigueur & dans tous ses détails. Ainsi, en prenant pour prix le plus cher de la journée d'ouvriers le prix de vingt sous, & pour prix le plus bas celui de seize sous, rapportant à la première mesure toutes les journées au-dessus de seize sous, & à la seconde toutes celles au-dessous, il est évident que chaque département aura, dans l'évaluation des sommes qui acquitteront les secours auxquels il doit prétendre, une latitude avantageuse, & qui suppléera suffisamment à la partie de ses dépenses, qui ne suit pas la mesure de la journée d'ouvriers.

Mais en convenant de la vérité & de l'équité de ces principes, on dira peut-être encore qu'ils sont d'une exécution si compliquée, si difficile, que les départemens ne pourront jamais les appliquer. Cette objection n'a pas de solidité, si l'on réfléchit que cette répartition sera faite par la législature, sur la connoissance certaine qu'elle aara de tous les élémens qui devront la diriger; & comme ces élémens seront les mêmes qui, réunis ou séparés, serviront à beaucoup

d'autres calculs de l'administration , & dans ses points les plus importants , il n'est point à craindre que la négligence ou l'intérêt les présente inexacts. Le travail des départemens se réduira donc à la simple opération entre les districts, que la législature aura faite entre tous les départemens , & elle ne sera ni embarrassée ni sujette à erreur.

La première partie des fonds de secours destinés aux départemens , aura pour objet l'assistance des malades , des enfans , des vieillards , des infirmes , la répression des mendiens , & seroit augmentée du produit du travail qu'il seroit possible d'exiger de ces classes différentes d'hommes à secourir. La seconde , dont l'objet seroit de secourir des pauvres valides dans les saisons où ils souffrent davantage , auroit pour but particulier de donner du travail. C'est cette partie à laquelle il a paru que les départemens devoient contribuer dans une proportion quelconque , afin que l'intérêt de chacun d'eux , & de chacune de leurs parties , contiût les demandes dans leur juste mesure , & ne mît pas bientôt à la charge de la nation un grand nombre de familles & d'hommes , qui n'ont pas besoin d'être secourus.

Quelque sévère que puisse paroître à quelques personnes cette nécessité imposée aux départemens , districts & municipalités , de contribuer aux secours qu'ils requièrent pour leurs familles indigentes , il n'est pas douteux que l'extension indéfinie de secours , qui résulteroit nécessairement de l'assistance gratuite & facile accordée à toutes les demandes , est le plus grand

mal à éviter ; qu'il ne peut s'éviter autrement qu'en intéressant les départemens par une part de contribution pour les secourir au delà du nécessaire reconnu & ordinaire ; qu'enfin les départemens qui seront par là déchargés de la part de l'impôt qui faisoit le fonds des ateliers de charité & du moins imposé, n'en recevront pas une surcharge qui puisse les appauvrir, quand sur-tout cette part à l'augmentation de secours sera destinée à faire des ouvrages utiles aux cantons, aux districts, aux départemens. Il semble alors que ce système de répartition répond à toutes les objections qui pourroient être faites d'une abondance trop grande ou d'une trop grande parcimonie de secours. D'ailleurs c'est ici le cas de rappeler qu'un fonds de réserve restera dans une caisse commune pour secourir les malheurs accidentels, tels que les dégats causés ou par un incendie ou par l'intempérie des saisons, & que ces fonds distribués aux vrais malheurs le seront gratuitement & sans part de contribution.

Pour terminer l'ensemble des principes généraux qui doivent guider l'administration des secours, il ne s'agit plus que d'indiquer quelles règles doivent être suivies pour l'admission sur le rôle des secours.

Il ne faut pas oublier que nous avons admis pour principe incontestable que les pauvres valides doivent être seulement aidés par les moyens de travail, & que les distributions gratuites, soit d'argent, soit de nourriture, devoient être abolies. Les pauvres valides ne sont donc autre chose que des journaliers sans pro-

priétés. Ouvrez des travaux , ouvrez des ateliers , facilitez pour la main-d'œuvre les débouchés de la vente ; ceux qui , avec le besoin du travail , ne profiteront pas de ces facilités , ne reconnoissent pas apparemment ce besoin : s'ils mendient , ils seront réprimés ; s'ils ne mendient pas , ils trouveront sans doute ailleurs des moyens de vivre , & c'est bien ce que doit désirer l'administration ; elle doit encourager dans cette vue , & par tous les moyens si puissans sur cette nation , d'honneur & d'éloges publics, les hommes qui feront travailler à leurs propres frais le plus grand nombre d'ouvriers ; car celui-là est vraiment , & sous plusieurs rapports , le plus utile à la patrie. Mais les hommes capables de travailler n'auront droit aux secours qu'en maladie & dans leur vieillesse ; encore il semble que comme les mœurs publiques & l'économie nationale sont également intéressées à exciter l'homme dans toutes les classes à prévoir l'avenir , & préparer le moyen qui peut le dispenser de recourir à l'assistance de la société , il appartient au gouvernement d'exciter ces sentimens généreux & utiles.

Tout homme ne payant pas pour sa contribution la valeur d'une journée d'ouvrier , a paru à votre comité devoir être mis sur le rôle des secours. Cette mesure semble être la plus juste ; elle est d'ailleurs d'autant plus certaine , que tous les contribuables d'une commune ayant intérêt à porter l'imposition de chacun à sa valeur , il n'est pas à craindre que le rôle des secours soit porté au-delà de ce qu'il doit être. Quelques précautions doivent en assurer l'exécution exacte , & la préserver des abus ;

nous croyons les avoir indiquées dans le décret.

Un autre rôle comprendroit ceux qui ne payant , pour contribution , que deux ou trois journées d'ouvriers , touchent à l'indigence absolue , & peuvent y être réduits , au moins accidentellement , & par diverses circonstances. Ceux-là ne devront pas être habituellement secourus ; mais des accidens imprévus , un grand nombre d'enfans , de longues maladies , leur donneroient droit à des secours. Les règles précises de cette assistance sont plus faciles à sentir , qu'à expliquer positivement , dans tous les cas qu'elles peuvent embrasser. Elles seront sûrement connues & suivies par la justice & l'expérience des administrateurs auxquels l'exécution appartient.

L'assistance des malheureux étant une partie essentielle de notre constitution , l'administration qui dispose des fonds qui lui sont attribués , qui répartit & qui distribue ces secours , doit être conduite d'après les mêmes principes & par les mêmes moyens qui administrent toutes les autres branches de cette constitution. La constitution doit être une ; si quelqueune de ses parties pouvoit s'en détacher sans nuire à l'ensemble , cet ensemble seroit imparfait.

Toute l'administration étant sous la direction des assemblées de département & de district , l'administration des secours doit donc avoir la même marche.

Mais comme cette importante administration , très-variée dans ses branches , exige des soins , une activité , une surveillance continuelle , & que les assemblées administratives , surchargées d'affaires de toute espèce , manqueroient de temps pour se livrer à ces détails avec

suite , nous avons pensé que cette administration nécessairement une agence particulière , qui , dépendant du grand Corps administratif, porteroit une attention de tous les momens sur ces détails.

Cette agence seroit placée auprès des départemens; elle seroit composée de quatre citoyens choisis par le directoire, & formeroit le conseil & le moyen des départemens dans cette branche d'administration.

Indépendamment de cette agence , le directoire nommeroit quatre citoyens , chargés de surveiller l'administration de chaque maison de secours , d'en régler les détails , d'en vérifier les comptes : cette surveillance confiée à des citoyens domiciliés des lieux & cantons où seroient établis ces secours , pourroit être déléguée aux municipalités , si le directoire le jugeoit convenable.

Telle est l'idée que s'est faite le comité de cette grande administration qui , conduite d'après les lois générales prononcées par le corps législatif , ou par des lois particulières approuvées par lui , & faisant partie de l'administration générale du royaume , devroit être, comme toutes les autres , supérieurement inspectée par le roi en sa qualité de chef du pouvoir exécutif , afin que, chargé de leur exécution , il puisse les rendre conformes aux lois , en rappeler toutes les branches à un centre commun de surveillance & maintenir dans ce rapport d'exécution , comme dans tous les autres , l'unité & l'ensemble de la monarchie.

C'est encore dans ces vues, que nous vous proposons de composer l'administration centrale des secours , de quatre commissaires nommés par le roi , qui réunis

pendant la durée ordinaire des sessions du corps législatif, seroient le conseil du ministre de l'intérieur pour la partie des secours, & donneroient à l'Assemblée toutes les instructions de détail qu'elle jugeroit lui être nécessaires.

Le bien que le comité se propose de l'emploi de ces commissaires, est 1^o les lumières à répandre dans les départemens pour cette branche d'administration extrêmement importante & extrêmement inconnue dans les principes qui doivent désormais la diriger, 2^o. l'unité à maintenir dans cette administration, qui ne peut avoir lieu que par l'inspection positive des moyens & des résultats. Cette administration centrale, que l'Assemblée nationale a jugée nécessaire dans presque toutes les parties du gouvernement, est indispensable dans une partie où des connoissances multipliées, profondes, & hors de la mesure commune, sont nécessaires pour en diriger l'ensemble.

Enfin l'Assemblée jugera peut être qu'en attendant que le véritable revenu des hôpitaux soit connu, & que les départemens ayent fait parvenir à la législature prochaine l'état des biens des ordres hospitaliers des pèlerins, des aumôneries, &c., la caisse de l'extraordinaire devra faire pour l'année 1792, les fonds nécessaires pour ajouter à ce qui est connu des revenus destinés au soulagement de la classe indigente.

Les membres du comité de mendicité ;

PRIEUR, LIANCOURT, BONNEFOI, MSSAIEU,
évêque du département de l'Oise, DESCRETOT.

DE L'IMPRIMERIE NATIONALE.

TABLEAU des revenus dont jouissoient en 1764 957 Hôpitaux connus à cette époque, dressé sur les états qui furent alors fournis au Gouvernement.

NOMS DES DÉPARTEMENTS.	REVENUS.				TOTAL DU REVENU.	CHARGES	REVENU NET.	NOMBRE DES HÔPITAUX.	NOMS DES DÉPARTEMENTS.	REVENUS.				TOTAL DU REVENU.	CHARGES	REVENU NET.	NOMBRE DES HÔPITAUX.
	DOMAINE.	RENTES.	OCTROIS.	LODS ET VENTES ET CARRÉS.						DOMAINE.	RENTES.	OCTROIS.	LODS ET VENTES ET CARRÉS.				
1. Aisne	30,472	17,034	24	660	57,662	920	56,742	14	6. Report	1,199,935	1,167,303	232,833	918,691	7,818,663	262,498	7,556,165	488
2. Aime	48,435	26,491	3,100	36,417	117,333	12,652	104,681	14	6. Loire	5,418	14,973	56	153	21,068	213	20,855	3
3. Allier	20,211	12,138	691	17,181	22,153	3,761	18,392	11	6. Loire et Loire	40,355	91,785	147	21	281,159	17,381	263,778	13
4. Alp (Hautes)	2,807	13,049		877	16,653	2,010	14,643	7	6. Maine	1,900	3,023	20,813	32	167,000	12,661	179,661	7
5. Alpes (Basses)	6,223	44,060	65	5,619	55,973	833	55,140	25	6. Marne	9,231	37,716	2,867	18,566	102,000	17,410	84,590	9
6. Ardèche	50	2,428		2,478	2,528	1	2,527	3	6. Marne (Haut)	15,764	130,611	4	5,074	5,117	5,099	7	
7. Ardennes	21,005	19,923	400	13,773	51,203	3,200	48,003	9	6. Mayenne	34,200	171,313		13,596	61,311	1,961	69,350	10
8. Ariège	2,703	40,341		7,835	50,879	516	49,363	7	6. Meurthe	19,879	7,773	39	8,251	3,517	3,517	4	
9. Aubois	57,122	18,836	181	10,640	66,779	1,681	65,098	10	6. Meuse	16,163	8,100	400	7,609	2,303	2,303	4	
10. Aude	17,913	26,750	12,810	22,221	59,794	1,124	58,670	3	6. Morbihan	28,608	5,918		6,300	4,106	4,106	5	
11. Aveyron	7,995	1,127		4,670	9,792	1,000	8,792	4	6. Mouille	21,365	1,216	23,222	719	796	719	4	
12. Bouches-du-Rhône	100,297	210,922	2,169	113,961	485,149	107,018	378,131	5	6. Nièvre	19,431	2,123	63	9,938	2,000	2,000	4	
13. Calvados	50,219	61,372	49,957	47,204	208,653	6,193	202,460	16	6. Nord	99,247	115,373	73,449	116,171	631,000	90,603	540,400	21
14. Cantal	5,836	12,133		322	18,291	252	18,039	5	6. Oise	25,021	13,106		9,626	4,181	4,181	9	
15. Charente	1,262	17,816	25	199	19,902	35	19,867	4	6. Paris	11,568,801	1,712,863	767,881	1,253,722	13,452,212	4,633,780	8,818,432	25
16. Charente-inférieure	12,460	36,491	6,333	65,631	120,915	4,265	116,650	6	6. Pas-de-Calais	6,889	23,819	7,000	45,128	131,116	2,017	134,109	11
17. Cher	11,867	15,323	24	12,887	36,001	703	35,298	9	6. Puy-de-Dôme	33,343	50,091	6,679	23,235	161,143	8,729	152,414	18
18. Côte-d'Or	4,882	22,000	205	1,924	29,011	1,451	27,560	7	6. Pyrénées (Hautes)	2,355	3,707		800	7,062	109	6,953	2
19. Côte									6. Pyrénées (Basses)	25,128	10,851	18,254	17,452	7,000	209	7,199	5
20. Côte-d'Or	90,308	153,550	28,161	79,161	351,180	13,050	338,130	22	6. Pyrénées orientales	16,130	10,915	6,797	8,600	47,503	913	46,590	13
21. Côte-du-Nord	20,723	10,300		3,800	35,223	600	34,623	8	6. Rhin (Haut)	10,529	12,977		2,837	25,110	56	25,054	5
22. Creuse	985	4,312		30	5,327	2	5,325	4	6. Rhin (Bas)	16,283	85,089	27,000	30,163	305,000	35,970	269,030	8
23. Dordogne	2,672	16,723		724	19,669	286	19,383	6	6. Rhône et Loire	41,887	157,793	332,439	333,398	1,539,607	367,300	1,172,307	27
24. Doubs	18,025	29,253	10,014	3,130	60,422	3,184	57,238	7	6. Saône (Haut)	1,576	6,609		3,722	12,297	994	11,303	31
25. Dôme	21,557	49,919	855	15,522	87,863	4,724	83,139	10	6. Saône et Loire	6,012	8,993	1,883	1,976,603	9,924	166,581	21	
26. Eure	31,336	10,281		1,900	43,517	6,330	37,187	12	6. Sarthe	35,347	19,437	406	29,918	99,223	1,688	97,535	8
27. Eure et Loir	26,610	21,080	33	6,921	54,644	3,647	51,000	9	6. Seine et Oise	16,080	73,397	20,086	132,381	57,168	225,130	33,834	14
28. Finistère	22,070	7,743		5,630	33,566	600	32,966	6	6. Seine-inférieure	15,582	29,616		13,679	56,900	167	56,733	13
29. Gard	8,231	22,218	920	15,875	47,244	2,211	45,033	7	6. Seine (Haut)	4,329	2,717	7,777	13,706	4,316	4,316	15	
30. Garonne (Haute)	20,611	9,285		180	30,076	49,813	19,263	15	6. Somme	15,623	41,871	1,719	5,413	2,076	1,436	2,076	27
31. Gers	10,754	1,604		24	12,382	1	12,381	7	6. Tarn	15,629	20,129	206	9,131	5,512	511	4,999	9
32. Gironda	6,855	63,813	26,418	30,257	127,923	6,623	121,299	15	6. Var	12,553	105,294		1,110	1,849	2,335	1,849	11
33. Hérault	15,355	11,651	3,426	5,520	35,952	25,412	10,540	19	6. Vienne	6,415	18,133	150	9,620	34,318	729	33,589	6
34. Ile et Vilaine	66,977	14,131		15,100	96,208	2,400	93,808	16	6. Vienne (Haut)	3,955	4,978	10	7,54	17,747	375	17,372	7
35. Indre	23,612	31,799	27,871	43,238	125,520	11,266	114,254	7	6. Vosges	53,652	49,468	40	7,666	92,326	1,009	91,317	14
36. Indre et Loire	57,939	5,697	25,133	35,611	129,380	16,433	112,947	23	Hôpitaux de divers Départements	31,561	47,155	28	11,464	92,458	2,303	88,095	30
37. Jura	29,112	19,592	1,600	11,453	61,757	1,955	59,802	16									
38. Landes	6,325	2,663		112	63,341	799	62,542	8									
39. Loire et Cher	9,176	23,619		6,123	38,518	1,709	36,809	4									
40. Loire (Haut)	21,365	9,166		420	30,951	1,110	29,841	12									
41. Loire inférieure	25,000	4,200		6,120	35,320	8,816	26,504	5									
42. Lot	91,100	25,552	36	55,000	171,788	6,711	165,077	16									
43. Lot-et-Garonne	2,729	15,208	3,599	617	22,153	92	22,061	16									
44. Lot	3,129	15,208	3,599	617	22,153	92	22,061	16									

De cette part 1,199,935 1,167,303 232,833 918,691 7,818,663 262,498 7,556,165 488

TOTAUX 4,179,143 4,093,151 2,607,091 2,998,452 14,079,048 913,311 12,965,737 957

Ann. Ces quatre hôpitaux dont un autre classé, parce qu'il n'est pas présentement en service, sont devenus des hôpitaux de secours ou des hôpitaux de secours.

Septième Rapport du Comité de Mendicité.

Les Membres du Comité de Mendicité, PIERRE LAFONT, BONNET, MASSIS, Sec. du Comité, de l'Office, Directeur.

TABLEAU contenant les revenus des Hôpitaux et fonds de charité, ainsi que le montant des pertes qu'ils éprouvent par la suppression de leurs droits et privilèges, dressé sur les états et mémoires fournis par les différens Corps Administratifs au Comité de Mendicité en 1791.

NOMS DES DÉPARTEMENTS.	NOMBRE DES HÔPITAUX qui ont fourni la déclaration.	REVENUS DE CES HÔPITAUX avant la Révolution, y compris les fonds de charité des Prévôts.	PERTES ET CHARGES	REVENUS ACTUELS	NOMBRE DES HÔPITAUX qui restent à fournir.	NOMS DES DÉPARTEMENTS.	NOMBRE DES HÔPITAUX qui ont fourni la déclaration.	REVENUS DE CES HÔPITAUX avant la Révolution, y compris les fonds de charité des Prévôts.	PERTES ET CHARGES	REVENUS ACTUELS	NOMBRE DES HÔPITAUX qui restent à fournir.
1. Ain	24	154,811 "	28,869 "	125,942 "	7	43. Loiret	28	353,325	103,091	250,234	13
2. Aisne	21	277,952	55,611	222,341	7	44. Lot	3	5,183	83	4,100	1
3. Allier	5	33,921	2,110	31,811	15	45. Lot et Garonne	9	11,809	3,823	7,986	11
4. Alpes (Hautes)	10	31,991	5,661	26,330	5	46. Lozère	9	3,478	9,115	2,363	1
5. Alpes (Basses)	28	100,677	17,116	83,561	15	47. Maine et Loire	29	19,487	40,812	21,375	12
6. Ardèche	5	26,917	6,765	20,152	10	48. Manche	15	111,797	41,139	70,658	13
7. Ardennes	7	61,336	11,128	50,208	4	49. Marne	15	48,822	8,228	40,594	2
8. Ariège	13	31,666	4,811	26,855	8	50. Marne (Haute)	14	115,393	25,819	89,574	3
9. Aube	7	83,560	19,239	64,321	13	51. Mayenne	8	110,394	19,223	91,171	5
10. Aude	10	188,521	11,123	177,398	19	52. Meurthe	20	167,156	40,425	126,731	9
11. Aveyron	15	106,726	29,163	77,563	11	53. Meuse	14	78,661	16,500	62,161	8
12. Bouches-du-Rhône	61	762,135	137,117	625,018	19	54. Morbihan	6	28,227	18,192	10,035	3
13. Calvados	9	49,977	7,189	42,788	2	55. Moselle	14	26,536	5,863	20,673	5
14. Cantal	12	34,745	6,780	27,965	1	56. Nièvre	13	73,812	27,603	46,209	3
15. Charente	13	76,883	15,610	61,273	12	57. Nord	25	1,591,117	334,489	1,256,628	15
16. Charente inférieure	11	29,480	6,379	23,101	11	58. Oise	28	29,181	49,799	24,382	1
17. Cher	8	35,028	6,665	28,363	4	59. Orne	6	47,347	9,888	37,459	15
18. Corse	26	352,364	50,032	302,332	3	60. Paris	51	7,958,799	3,829,593	4,129,206	1
19. Côte-d'Or	9	52,973	10,732	42,241	7	61. Pas-de-Calais	57	328,903	57,503	271,400	19
20. Côte-du-Nord	9	23,917	4,920	18,997	12	62. Puy-de-Dôme	5	13,229	19,222	14,007	24
21. Creuse	13	52,016	10,788	41,228	7	63. Pyrénées (Hautes)	7	29,913	4,918	24,995	1
22. Dordogne	9	141,107	23,266	117,841	19	64. Pyrénées (Basses)	1	711	118	593	11
23. Doubs	24	138,950	23,378	115,572	6	65. Pyrénées orientales	4	48,116	8,156	39,960	8
24. Eure	11	115,193	18,165	97,028	19	66. Rhin (Haut)	13	9,000	18,321	10,678	7
25. Eure et Loire	3	23,811	4,920	18,891	6	67. Rhin (Bas)	15	126,352	26,152	100,200	22
26. Finistère	14	119,886	27,087	92,799	12	68. Rhône et Loire	11	64,128	320,368	356,496	4
27. Gironde	34	163,723	41,155	122,568	17	69. Saône (Haute)	12	61,163	15,922	45,241	5
28. Hérault	30	234,360	40,239	194,121	6	70. Saône et Loire	27	299,611	25,772	273,839	3
29. Ille et Vilaine	3	6,839	1,662	5,177	14	71. Sarthe	22	268,662	26,152	242,510	5
30. Indre	28	121,442	21,465	100,000	27	72. Seine et Marne	16	174,197	36,229	137,968	8
31. Indre et Loire	19	287,251	106,165	181,086	14	73. Seine et Oise	28	332,222	58,969	273,253	10
32. Isère	10	97,814	18,152	79,662	9	74. Seine inférieure	42	928,191	51,791	876,400	8
33. Jura	6	177,821	31,152	146,669	13	75. Somme	24	367,171	26,616	340,555	22
34. Landes	23	119,055	20,638	98,417	13	76. Tarn	8	61,171	19,779	41,392	7
35. Loire	4	55,680	10,861	44,819	3	77. Var	88	329,128	181,159	147,969	1
36. Loire inférieure	28	326,699	48,177	278,522	37	78. Vendée	11	26,719	15,229	11,490	13
37. Lot	5	11,809	3,823	7,986	13	79. Vaucluse	16	67,118	12,997	54,121	1
38. Lot-et-Garonne	9	11,809	3,823	7,986	13	80. Vaucluse (Haute)	16	67,118	12,997	54,121	1
39. Lozère	9	3,478	9,115	2,363	1	81. Vaucluse (Basse)	16	67,118	12,997	54,121	1
40. Maine et Loire	29	19,487	40,812	21,375	1	82. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	3
41. Manche	15	111,797	41,139	70,658	1						
42. Marne	15	48,822	8,228	40,594	1						
43. Marne (Haute)	14	115,393	25,819	89,574	1						
44. Mayenne	8	110,394	19,223	91,171	1						
45. Meurthe	20	167,156	40,425	126,731	1						
46. Meuse	14	78,661	16,500	62,161	1						
47. Morbihan	6	28,227	18,192	10,035	1						
48. Moselle	14	26,536	5,863	20,673	1						
49. Nièvre	13	73,812	27,603	46,209	1						
50. Nord	25	1,591,117	334,489	1,256,628	1						
51. Oise	28	29,181	49,799	24,382	1						
52. Orne	6	47,347	9,888	37,459	1						
53. Paris	51	7,958,799	3,829,593	4,129,206	1						
54. Pas-de-Calais	57	328,903	57,503	271,400	1						
55. Puy-de-Dôme	5	13,229	19,222	14,007	1						
56. Pyrénées (Hautes)	7	29,913	4,918	24,995	1						
57. Pyrénées (Basses)	1	711	118	593	1						
58. Pyrénées orientales	4	48,116	8,156	39,960	1						
59. Rhin (Haut)	13	9,000	18,321	10,678	1						
60. Rhin (Bas)	15	126,352	26,152	100,200	1						
61. Rhône et Loire	11	64,128	320,368	356,496	1						
62. Saône (Haute)	12	61,163	15,922	45,241	1						
63. Saône et Loire	27	299,611	25,772	273,839	1						
64. Sarthe	22	268,662	26,152	242,510	1						
65. Seine et Marne	16	174,197	36,229	137,968	1						
66. Seine et Oise	28	332,222	58,969	273,253	1						
67. Seine inférieure	42	928,191	51,791	876,400	1						
68. Somme	24	367,171	26,616	340,555	1						
69. Tarn	8	61,171	19,779	41,392	1						
70. Var	88	329,128	181,159	147,969	1						
71. Vendée	11	26,719	15,229	11,490	1						
72. Vaucluse	16	67,118	12,997	54,121	1						
73. Vaucluse (Haute)	16	67,118	12,997	54,121	1						
74. Vaucluse (Basse)	16	67,118	12,997	54,121	1						
75. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
76. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
77. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
78. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
79. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
80. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
81. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
82. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
83. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
84. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
85. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
86. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
87. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
88. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
89. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
90. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
91. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
92. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
93. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
94. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
95. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
96. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
97. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
98. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
99. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						
100. Yonne	27	14,519	35,301	20,788	1						

De cette part

668

5,271,902 "

1,115,122 "

4,156,780 "

398

TOTAL

1,118

20,181,118 "

6,885,877 "

13,295,241 "

757

Supplément du Comité de Mendicité.

Les Membres du Comité de Mendicité: PRÉVÔT, LAURENT, BOSSUET, MARIÉ, Ev. du Départ. de l'Oise, DICTION.

N^o. 3. ÉTAT de proportion, de la Population & autres bases, d'après les résultats fournis par les Départemens.

NOMS DES DÉPARTEMENTS	NOMBRE DES DISTRICTS	NOMBRE MOYEN DE		POPULATION PAR CANTONS	FEUX A LA POPULATION	INDIVIDUS se payant POUR LE TANT sur le total de la POPULATION	PROPORTION DES							OBSERVATIONS.
		CANTONS PAR DISTRICTS	MUNICIPALITÉS PAR CANTONS				PAUVRES A LA POPULATION	ENFANS de PAUVRES, sur le total DES PAUVRES.	INFIRMES & VIEILLARDS, sur le total DES PAUVRES.	PAUVRES VALIDES, sur le total DES PAUVRES.	MALADES, sur le total DES PAUVRES.	MENDIANS, VAGABONDS, sur le total DES PAUVRES.		
Aisne (1)	6	10 à 11	6	6,708	1 00 4	13 00 14	8 00 0	1	1	76	217 00 14			
Alpes (hautes)	10	10 à 11	6 05	7,013	1 00 13	17 00 13	9 00 10	1 & plus.	1	17 00 13	75	15		
Alpes (basses)	9	10 à 11	6	3,607	7	8 00 1	7 00 1	1	1	77	14 00 13			
Charente	7	10 à 11	11	4,061	2 00 1	13 00 14	16	1	1	16	12			
Charente inférieure	6	10 à 11	11	10,047	2 00 1	7 00 1	13 00 14	1	1	19 00 10	46	15 00 13		
Corse	4	10 à 11	7 à 8	6,712	6 00 1	13 00 13	14	1	1	15	15	15 00 13		
Côte d'Or	7	10 à 11	8 à 9	4,010	2 00 1	15 00 13	11	1	1	15	40	11		
Creuse	5	10 à 11	8 à 9	6,861	6 00 1	13 00 14	13 00 13	1	1	16 00 1	75	40		
Dordogne	8	10 à 11	11	6,710	5 00 6	11	19	1	1	15	19	14		
Doubs	6	10 à 11	11	6,176	5 00 6	11	7 00 1	1 & plus.	1	1	80	11		
Drôme (h.)	6	10 à 11	6	4,169	8 00 1	9 00 10	1	1 & plus.	1	10	28	11		
Eure & Loir	6	10 à 11	6 07	6,070	4 00 1	16 00 17	7 00 1	1 & plus.	1	4 00 1	81	10		
Gers	6	10 à 11	16	7,133	5 00 6	1	9 00 10	1	1	1 00 1	14 00 1	14	19	
Hte & Villaine	6	10 à 11	6 à 7	7,016	2 00 1	5 00 6	1	1	1	1 00 1	10	15		
Jura	6	10 à 11	10	4,676	5 00 6	18 00 19	10 00 11	1 & plus.	1	17	18	8 à 9		
Loire & Cher	6	10 à 11	10	5,163	2 00 1	19 00 10	9 00 10	1	1	1	61	10 00 11		
Loiret	7	10 à 11	6 à 7	5,148	2 00 1	10 00 17	8 00 1	1	1	1 00 1	74	17		
Lozère	7	10 à 11	6 à 7	3,861	5	5 00 6	1 & plus.	1	1	1	154	7 00 1		
Maine & Loire	8	10 à 11	4 à 5	6,161	2 00 1	13 00 14	6 00 7	1 & plus.	1	1 00 1	61	17		
Mayenne (h.)	7	10 à 11	9	8,408	2 00 1	7 00 1	1	1	1	1 00 1	14 00 1	14	19 00 13	
Mayenne (b.)	6	10 à 11	7	3,741	2 00 1	16	1 & plus.	1	1	14	15	10		
Meyenne	7	10 à 11	9	4,840	5	8 00 1	5 00 6	1	1	1	18	17		
Morbihan	6	10 à 11	9	3,746	2 00 1	15	1	1	1	18	158	15		
Moselle	9	10 à 11	11 à 13	6,179	2 00 1	19 00 10	10 00 11	1 & plus.	1	10 00 11	105	16		
Nièvre (h.)	6	10 à 11	11	5,137	5	14 00 15	1	1	1	1	40	15 00 13		
Nord	8	10 à 11	11 à 13	6,131	2 00 1	1 00 1	5 00 6	1 & plus.	1	1 00 1	101	10		
Oise	6	10 à 11	9 à 10	4,033	1 00 1	15 00 16	8 00 1	1	1	1	69	19 00 10		
Orne & Calvados	6	10 à 11	11	6,478	2 00 1	5 00 6	5 00 6	1	1	6 00 1	70	19		
Pyrenées (hautes)	6	10 à 11	11	6,174	2 00 1	1 & plus.	8 00 1	1	1	1	61	10 00 11		
Rhône (haute)	6	10 à 11	11	3,667	2 00 1	19 00 10	11 00 11	1	1	1	87	14 00 15		
Rhône & Loire	13	10 à 11	11	5,704	5 00 6	18 00 19	11	1	1	1	17	16 00 17		
Saône	6	10 à 11	8 à 9	7,013	2 00 1	10 00 11	1	1	1	1	101	17 00 18		
Sarthe & Maine	7	10 à 11	8 à 9	6,474	2 00 1	18 00 19	7 00 1	1	1	1	145			
Savoie & Oise	6	10 à 11	11 à 13	6,174	2 00 1	20 00 15	21 00 13	1	1	1	41	11 00 13		
Sèvres (les deux)	8	10 à 11	6 à 7	5,778	2 00 1	10 00 11	8 00 1	1	1	1	85	7		
Vaucluse	6	10 à 11	11 à 13	3,600	2 00 1	40 00 41	10 00 11	1	1	1	75	10		
Vendée (h.)	6	10 à 11	8	5,616	5	11 00 13	7 00 1	1	1	1 00 1	88	11		
Vienne	6	10 à 11	6	5,187	2 00 1	7 00 1	1	1	1	1 00 1	81	11 00 13		
Vienne (haute)	6	10 à 11	6	7,110	7 00 1	9 00 10	11 00 13	1	1	1	40	10 00 13		
Vosges	6	10 à 11	6 à 7	5,111	2 00 1	11 00 13	5 00 1	1	1	1	73	11 00 13		
Yonne	6	10 à 11	6 à 7	4,074	2 00 1	17 00 18	10 00 11	1	1	1	40	14		

Supplément Rapport du Comité de Mendicité.

Les Membres du Comité de Mendicité, PÉREZ, LÉONARD, BONNET, MARTIN, &c. du Département de l'Eure, Caudebec.



TABLEAU des proportions de Population, du nombre des Pauvres et de leurs différentes Classes, calculées pour tout le Royaume, Départemens de Paris et de Corse exceptés, sur les résultats donnés par 41 Départemens, dont les états ont été adressés au Comité de Mendicité.

POPULATION des 81 DÉPARTEMENS, ceux de PARIS ET DE CORSE exceptés.	NOMBRE des DISTRICTS par DÉPARTEMENS.	CANTONS par DISTRICT.	MUNICIPALITÉS par CANTON.	POPULATION par CANTON.	RAPPORT du NOMBRE DES PEUX, à celui DES INDIVIDUS.	INDIVIDUS qui ne paient point de taxe, ou qui ne paient qu'une ou deux journées de travail.	PAUVRES ou INDIVIDUS qui ont besoin d'assistance.	ENFANS des PAUVRES au-dessous de 14 ans, sur la totalité DES PAUVRES.	INFIRMES & VIEILLARDS, sur le total DES PAUVRES.	PAUVRES VALIDES, sur le total DES PAUVRES.	MALADES, sur le total DES PAUVRES.
162,887.	6 $\frac{1}{2}$.	8 $\frac{11}{12}$.	8 $\frac{5}{6}$.	6,761 $\frac{1}{2}$.	5,453,873, ou du 4 ^e au 5 ^e .	1,739,384, c'est-à-dire, du 9 ^e au 10 ^e (a).	3,107,073, ou du 8 ^e au 9 ^e (b).	1,886,215, ou de $\frac{1}{2}$ à $\frac{2}{3}$ (c).	804,776, ou presque $\frac{1}{2}$.	115,363, à peu-près $\frac{1}{4}$ (d).	45,619, à peu-près $\frac{1}{5}$ (e).

Causes de la différence qui semble exister entre les résultats du tableau général fourni par les Départemens, et ceux présentés dans le cinquième Rapport du Comité.

(a) Cette proportion paroît d'abord très-inexacte, puisque, n'étant que du neuvième au dixième, elle supposeroit huit neuvièmes de Citoyens actifs, sur la population, lorsqu'il n'y en a au plus qu'un sixième; mais on doit observer qu'on n'a compté que les Individus susceptibles d'être portés sur les rôles des taxes, comme les chefs de familles ou de ménages, en négligeant les enfans, les jeunes gens, les filles & femmes non mariées; en supposant que les chefs de familles ou de ménages représentent quatre Individus, à raison du rapport des feux à la population, on verra que le nombre de deux millions sept cent mille Individus, portés comme ne payant point de taxe, ou ne payant que la valeur d'une ou deux journées de travail, étant multiplié par quatre, représente environ dix à onze millions d'Individus; il reste ainsi quinze à seize millions d'Individus hors de cette classe; mais ces seize millions d'Individus étant aussi groupés par quatre, en les comptant combinés par familles ou par ménages, il reste quatre millions d'Individus payant taxe au-dessus de trois journées de travail, ce qui répond alors au sixième de proportion de Citoyens actifs, proportion prescrite & obtenue par le Comité de Constitution.

(b) La proportion des pauvres, évaluée dans le cinquième Rapport au dixième, à raison de la révolution, est évaluée dans ce Tableau du huitième au neuvième; mais on avoit observé dans le Rapport, page 8, que les renseignements étoient la plupart exagérés; si l'on remarque qu'aucuns n'ont diminué le nombre de leurs pauvres, il s'en suit que par les exagérations de ceux qui s'en sont permis, le nombre total est forcé.

(c) La proportion des enfans des pauvres est ici la même que celle qui se trouve dans le cinquième Rapport.

(d) La proportion des pauvres valides, marquée ici au sixième, a été évaluée dans le cinquième Rapport, à la moitié du nombre total des pauvres; mais on a observé, dans ce même Rapport, que dans le nombre des enfans, des vieillards & infirmes, il en est toujours une proportion quelconque capable de quelque travail: cette proportion a été négligée dans les états des Départemens. De plus, on compte dans ces états, comme autant de pauvres, tous les enfans des familles indigentes, & le Comité ne comptoit comme tels, que les enfans au-dessus du nombre de deux ou trois: toute famille qui n'a que deux enfans, étant généralement censée pouvoir les élever.

(e) Le Comité avoit évalué du vingt au vingt-cinquième, la proportion des malades sur le nombre des pauvres, fixés dans ce Tableau au soixante-quinzième; mais c'étoit en calculant à la rigueur; de plus, il avoit annoncé dans le Rapport, que beaucoup d'infirmités légères n'exigeroient à peine que quelques soins: ces indispositions peu marquées, n'ont pas été calculées dans ce Tableau.

Quoique le nombre des Individus qui ont besoin d'assistance soit exagéré, il y a cependant des rapports fort justes entre cette classe & les trois branches qui la composent. Les infirmes & les vieillards représentent dans ce Tableau, le quart de la totalité des pauvres; les valides, le sixième, & les enfans, de la moitié aux deux tiers. En donnant à ces trois fractions douze pour dénominateur commun, les trois branches de la pauvreté auront pour numérateur, favoris, les infirmes & vieillards, trois; les valides deux, & les enfans, le terme moyen entre six & huit, lequel est sept.

Ainsi on peut les calculer de cette manière :

Infirmités ou Vieillards,	$\frac{1}{4}$ ou $\frac{3}{12}$.
Valides,	$\frac{1}{6}$ ou $\frac{2}{12}$.
Enfans,	$\frac{1}{2}$ ou $\frac{6}{12}$.
TOTAL,	12

